

3 февраля 2006 г.

Президенту  
Киргизской Республики  
К.Бакиеву

Уважаемый господин Президент!

Обращаемся к Вам с выражением глубокой озабоченности в связи с рядом шагов Вашего правительства, направленных, как представляется, на вмешательство в деятельность неправительственных организаций в Киргизии. Речь, в частности, идет о недавно заявленном министром юстиции намерении провести проверку всех действующих в республике НПО, которые получают финансирование из-за рубежа, а также о неправомерном использовании мер административного и уголовного преследования против некоторых НПО, работающих в области прав человека и демократии. Складывается впечатление, что поводом для применения таких мер послужила позиция этих НПО по чувствительным вопросам.

Настоятельно призываем Вас заблокировать инициативу Минюста и подтвердить Вашу приверженность формированию гражданского общества, свободного от неоправданного вмешательства со стороны государства.

24 января министр юстиции М.Каипов публично дал указание регистрационному отделу приступить к проверке всех действующих в Киргизии НПО, которые получают зарубежное финансирование. Выступая на коллегии Минюста, министр поручил своим подчиненным выявить НПО, имеющие зарубежные источники финансирования, которые могут представлять угрозу национальной безопасности, и дал понять, что НПО, способствующие развитию Киргизии, должны получать государственную поддержку. Министр ничего не сказал о признаках, по которым в деятельности НПО можно было бы усмотреть «угрозу» национальной безопасности, равно как и о критериях причисления НПО к способствующим развитию Киргизии. Осталось неясным также, почему вопросы национальной безопасности оказались в компетенции Минюста, а не правоохранительных органов или спецслужб.

В ответ на обеспокоенность киргизских НПО министр заявил, что предлагаемые меры направлены на противодействие «религиозному экстремизму», однако столь общая формулировка оставляет государственным чиновникам широкое поле для маневра в определении того, какие НПО представляют угрозу и какие не способствуют развитию. Хьюман Райтс Вотч опасается, что такие решения будут приниматься исходя из степени лояльности или поддержки теми или иными НПО Вашей администрации и что все сведется к проверке на политическую благонадежность.

На сегодняшний день в Киргизии действует около семи тысяч НПО. В условиях ограниченных возможностей местного финансирования многие пользуются внешними источниками, включая ООН, ОБСЕ, а также частные донорские организации и фонды. В случае если инициативе министра юстиции будет дан ход и в стране будут проверены все НПО, пользующиеся зарубежным финансированием, содержательная деятельность этих гражданских организаций будет фактически блокирована. Силы, которые активисты могли бы направить на решение тех или иных нужд людей, отстаивание справедливости и

оказание людям содействия в получении помощи – от элементарной до всесторонней, вместо этого будут потрачены ими на защиту самих себя от государственных контролеров.

Инициативу министра юстиции следует рассматривать в контексте эскалации враждебного отношения к деятельности НПО со стороны правительств стран региона и попыток последних, в особенности российского, дискредитировать НПО, представляя их как «пятую колонну» Запада. В ряде стран принято крайне ограничительное законодательство в этой области, а против организаций, считающихся слишком критическими, в высшей степени избирательно используются меры административного или уголовного преследования. Такая практика уже исключительно негативно сказалась на состоянии гражданского общества и перспективах реформ в регионе. Последнее предложение Вашего министра, в случае его реализации, будет отражать едва ли не самые регрессивные и авторитарные тенденции.

Инициатива министра юстиции вызвала у многих НПО оцепенение и тревогу. Ряд групп обратились к Вам и к премьер-министру Ф.Кулову с просьбой заблокировать ее реализацию как угрожающую самому существованию гражданского общества в Киргизии. Мы присоединяемся к этому призыву и разделяем точку зрения местных НПО, считающих, что предлагаемые проверки будут выходить за установленные законодательством рамки компетенции Минюста в регулировании деятельности неправительственных организаций.

Заявление о проверке НПО прозвучало на фоне сообщений о нескольких случаях преследования гражданских активистов. Уголовное дело было возбуждено в отношении известного правозащитника Максима Кулешова – как представляется, в отместку за его борьбу с пытками в правоохранительных органах Киргизии. Кулешов живет в Токмокском районе Чуйской области и является руководителем правозащитной группы «Мир - свет культуры», аффилированной с сетью «Голос свободы», которая поддерживается американской организацией Freedom House.

2 декабря 2005 г. Кулешов проводил мирную акцию против пыток в Киргизии. По его словам, акция была прекращена сотрудниками милиции, которые отключили микрофоны и другую аппаратуру. Кулешов обжаловал действия милиционеров. Начальник отдела общественной безопасности Токмокского ОВД Анаркул Кошокбаев не согласился с содержанием жалобы и с заявлениями Кулешова о пытках в милиции и инициировал против последнего уголовное дело по статьям 127 (клевета) и 128 (оскорбление сотрудника милиции). Состоялось уже два судебных заседания; третье дважды переносилось из-за неявки Кошокбаева. Наблюдатели, внимательно отслеживающие данное дело, убеждены, что Кулешова выбрали объектом преследований, чтобы заставить его «умерить пыл» и показать другим опасность жалоб на действия милиции.

Сообщения об эскалации давления со стороны властей поступают в последние недели и от других киргизских НПО. По данным руководителя группы по наблюдению за выборами Коалиция «За демократию и гражданское общество» Эдила Байсалова, участились финансовые и другие проверки неправительственных организаций. Он отмечает, что его группу за прошлый месяц проверяли налоговая инспекция и фонд социального страхования – никаких нарушений выявлено не было.

Другим группам не удастся преодолеть долговременные препятствия. Наиболее заметным примером может служить ситуация с регистрацией Киргизского комитета по правам человека, по политическим мотивам лишённого официального статуса при А.Акаеве,

когда властями была зарегистрирована одноименная организация с другим составом руководства. Соответственно, первоначальному ККПЧ было отказано в перерегистрации под формально законным предлогом. При Вашем правительстве попытки ККПЧ восстановить регистрацию не встретили понимания у соответствующих органов.

Ваше правительство пришло к власти под лозунгами реформ и демократизации, открытости и уважения основных прав и свобод. Гражданскому обществу принадлежит ключевая роль в реализации этой повестки, а автономия – неотъемлемое условие его функционирования. Однако вышеупомянутые шаги скорее подрывают, нежели укрепляют гражданское общество и стали ошеломляющим ударом для неправительственного сообщества в Киргизии.

Нас особенно тревожат последствия, которыми все это чревато для важнейшей работы, выполняемой киргизскими правозащитниками. Декларация ООН о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы устанавливает стандарты, по которым международное сообщество оценивает отношение того или иного государства к правозащитникам. Пользуясь случаем, обращаем Ваше внимание на два принципа из этого документа. Статья 1 прямо гласит, что «каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях». Статья 2 обязывает каждое государство создавать все необходимые условия для обеспечения того, чтобы все лица под его юрисдикцией, индивидуально и совместно с другими, могли пользоваться всеми правами человека и основными свободами на практике.

Призываем Вас пресечь попытки запугивания и принуждения к молчанию НПО, выступающих с критикой правительства, и обеспечить условия, в которых гражданское общество могло бы свободно функционировать.

Благодарю Вас за внимание к этой важной проблеме. Рассчитываю на продолжение продуктивного диалога с Вами по этому и другим вопросам прав человека, представляющим взаимный интерес.

Искренне Ваша

Холли Картнер,  
исполнительный директор  
Отделения Хьюман Райтс Вотч  
по Европе и Центральной Азии